

## ZAKON O PREPREČEVANJU OMEJEVANJA KONKURENCE (ZPOmK-2)

### POSTOPEK ADMINISTRATIVNEGA SANKCIONIRANJA PODJETIJ

#### ***Kaj je postopek administrativnega sankcioniranja podjetij?***

Z ZPOmK-2 se v slovenskem pravnem sistemu uvaja možnost izreka administrativnih (kazenskih) sankcij podjetjem v okviru upravnega postopka z uvedbo novega instituta administrativnih prestopkov. Do sprejema ZPOmK-2 so bile predvidene sankcije za kršitve v obliki prekrškov in tudi procesnih kazni. Slednje je pomenilo, da se je za prekrške ločeno posebej vodil tudi postopek o prekršku, torej ob ločenem upravnem postopku v katerem se je presojal obstoj morebitne kršitve določb ZPOmK-1. Za podjetja sta z ZPOmK-2 postopka poenotena, tako da se tako ugotavljanje kršitve kot tudi postopek sankcioniranja vodita v okviru enotnega upravnega postopka, kjer se uporablja sistem administrativnega sankcioniranja. Uporaba postopka o prekršku pa je ob tem še vedno ohranjena za postopke, ki se vodijo zoper fizične osebe.

#### ***Kakšna je vrsta in višina administrativnih sankcij, ki jih lahko izreče Agencija?***

Administrativne sankcije lahko Agencija izreka v obliki enkratnega denarnega zneska, ter v nekaterih zakonsko določenih primerih, tudi v obliki periodičnega denarnega zneska. Slednjo možnost lahko Agencija uporabi zlasti za namen prisile podjetij k predložitvi popolnih in pravilnih informacij na zahtevo Agencije, podreditvi sodno odrejene preiskave, upoštevanju odločb s katerimi je ugotovljena kršitev, izdani začasni ukrepi ali sprejete zaveze, in podobno. V teh primerih lahko Agencija podjetju izreče periodično administrativno sankcijo v obliki dnevnega denarnega zneska v višini največ pet odstotkov povprečnega dnevnega skupnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu. Agencija lahko ob tem namesto periodičnih denarnih kazni po novem tudi za širše primere oviranja delovanja Agencije (npr. posredovanje nepravilnih ali zavajajočih podatkov, ne-odziv na vabilo) ter torej ne zgolj za primere oviranja preiskave, izreče administrativno sankcijo v obliki enkratnega denarnega zneska v višini največ 1-odstotka letnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu.

Za najhujše kršitve pravil prava varstva konkurence, kot so prepovedani omejevalni sporazumi, zlorabe prevladujočega položaja, ne-priglasitve koncentracij, preuranjeno izvrševanje koncentracij in druge, so še vedno predvidene administrativne sankcije v višini 10-odstotkov letnega prometa podjetja oziroma v koncentraciji udeleženega

#### **Member of Adriala**

Albania  
Bosnia & Herzegovina  
Bulgaria  
Croatia  
Kosovo  
Montenegro  
North Macedonia  
Serbia  
Slovenia



podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu. Novost pri tem predstavljajo še dopolnjene določbe glede odgovornosti matične družbe za omejevalna ravnanja, določbe glede sankcioniranja v primeru pravnega in gospodarskega nasledstva ter glede izreka administrativne sankcije podjetniškemu združenju (omejitve).

### **POENOSTAVLJENA PRIGLASITEV KONCENTRACIJ**

#### ***Kaj je poenostavljen postopek priglasitve koncentracij?***

Z ZPOMK-2 se iz prakse Evropske komisije prenaša institut poenostavljenega postopka priglasitve koncentracije, ki bo udeležencem v določenih primerih znatno poenostavil postopek ter vodil v hitrejšo obravnavo in nižje stroške. Postopek poenostavljene priglasitve koncentracije je predviden predvsem za primere koncentracij podjetij, glede katerih Agencija nima posebnih pomislekov o skladnosti glede konkurence.

#### ***V katerih primerih bo Agencija lahko uporabila poenostavljen postopek priglasitve koncentracij?***

Agencija bo po poenostavljenem postopku lahko postopala zlasti, če bo izpolnjen eden od naslednjih pogojev (poenostavljeno):

- med nobenim od v koncentraciji udeleženi podjetji skupaj z drugimi podjetji v skupini ne gre za (i) horizontalno, (ii) vertikalno, ali (iii) konglomeratno prekrivanje dejavnosti na upoštevem proizvodnem ali storitvenem in geografskem trgu;
- v primeru horizontalnega prekrivanja: skupni tržni delež vseh v koncentraciji udeleženi podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini ne presega 15-odstotkov v okviru vseh verjetnih opredelitev trgov;
- v primeru vertikalnega prekrivanja: posamični ali skupni tržni delež v koncentraciji udeleženi podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini, ne presega 25 odstotkov na nobenem od vertikalno povezanih trgov v okviru vseh verjetnih opredelitev trgov;
- v koncentraciji udeleženo podjetje skupaj z drugimi podjetji v skupini pridobi izključno kontrolo nad podjetjem, nad katerim že ima skupno kontrolo.

Ne glede na navedeno, ima Agencija glede odločitve po obravnavi koncentracije v poenostavljenem postopku precejšnjo možnost diskrecije. Agencija glede na določbe ZPOMK-2 priglašene koncentracije tako ne bo obravnavala po poenostavljenem postopku zlasti v primerih, če je upoštevne trge ali tržne deleže težko opredeliti, če v koncentraciji udeleženo podjetje skupaj z drugimi podjetji v skupini predstavlja novega

#### **Member of Adriala**

Albania  
Bosnia & Herzegovina  
Bulgaria  
Croatia  
Kosovo  
Montenegro  
North Macedonia  
Serbia  
Slovenia



ali potencialnega konkurenta, ki ima dostop do pomembnih surovin, pravic intelektualne lastnine, infrastrukture, tržno pomembnih evidenc podatkov ali drugih konkurenčno pomembnih sredstev, če v primeru ustanovitve skupnega podjetja obstaja verjetnost usklajevanja konkurenčnega vedenja podjetij, ki ostanejo neodvisna, in podobno. Agencija lahko pri tem obravnava po poenostavljenem postopku zavrne tudi v primeru ocene, da so podane okoliščine, ki zahtevajo podrobnejšo presojo skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

### **DODATNE PREISKOVALNE PRISTOJNOSTI AGENCIJE**

#### ***Katere so nove preiskovalne pristojnosti Agencije?***

Agencija je z ZPOMK-2 pridobila dodatne preiskovalne pristojnosti. Tako lahko Agencija na podlagi 53. člena ZPOMK-2 še pred izdajo sklepa o uvedbi preiskave, predstavnike podjetij ali druge fizične osebe, ki bi lahko razpolagale z informacijami, relevantnimi za predmet ali namen nadzora, povabi, da podajo ustna pojasnila o dejstvih in dokumentih, ki se nanašajo na predmet ali namen nadzora. Povabljeni osebe se je vabilu dolžna odzvati, ni pa pri tem dolžna priznati kršitve pravil prava varstva konkurence.

Z ZPOMK-2 so ob tem poenoteni pogoji za izdajo odredbe za preiskavo prostorov in dokumentacije (vključno s preiskavo elektronskih naprav). Prav tako je novost med drugim tudi možnost pravnega sredstva Agencije v primeru, da sodišče zavrne izdajo odredbe za preiskavo.

### **POSTOPEK PORAVNAVE**

#### ***Kakšne so novosti v postopku poravnave?***

Z ZPOMK-2 je uvedena možnost znižanja administrativne sankcije na podlagi vloge za poravnavo. Gre za nov institut v skladu s katerim bo lahko Agencija pod določenimi pogoji za največ 20-odstotkov znižala administrativno sankcijo, ki bi jo izrekla podjetju, če ne bi vložilo vloge za poravnavo.

### **NOVOSTI NA PODROČJU PROGRAMA PRIZANESLJIVOSTI**

#### ***Katere so ključne novosti na področju programa prizanesljivosti?***

Ključni spremembi v zvezi s programom prizanesljivosti sta zlasti (i) vpogled v izjavo zaradi prizanesljivosti, ter (ii) možnost odpustitve sankcije fizični osebi.

Z ZPOMK-2 je predvidena možnost vpogleda v izjavo zaradi prizanesljivosti, ki jo zakon dopušča le strankam postopka in le za uveljavljanje njihove pravice do obrambe. Stranka



podatke iz izjave zaradi prizanesljivosti ali vloge za poravnavo uporabi v postopku pred sodiščem, ki preizkuša odločbo Agencije, le, kadar je to potrebno za uveljavljanje njene pravice do obrambe v postopku pred sodiščem in le: i) za namene presoje porazdelitve administrativne sankcije, za plačilo katere so udeleženci kartela solidarno odgovorni, ali ii) za presojo odločbe, s katero je Agencija ugotovila kršitev tega zakona ali 101. ali 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije. Stranke so pri tem omejene glede uporabe ali sklicevanja na določeno dokumentacijo iz spisa Agencije oziroma postopka pred Agencijo v sodnih postopkih, ki ne predstavljajo postopkov varstva po ZPOMK-2, vse dokler Agencija ne konča postopka za uveljavljanje pravil konkurence zoper vse stranke postopka.

ZPOMK-2 ob tem predvideva, da se trenutnim in nekdanjim družbenikom in družbenicam, članom organov vodenja ali nadzora in drugim zaposlenim v podjetju, ki so vložili izjavo zaradi prizanesljivosti, za njihovo ravnanje ne smejo izreči sankcije v kazenskem postopku. Za tovrstno možnost so predvideni podrobni zakonski pogoji. Poenostavljeno morajo osebe med drugim aktivno sodelovati z Agencijo, Agenciji v celoti in popolnoma razkriti svojo udeležbo v kartelu ter kot prvi predložiti relevantne dokaze, ki omogočajo izvedbo preiskave (pa Agencija še ne razpolaga z zadostnimi dokazi za izvedbo preiskave ali preiskave še ni izvedla) ali ugotovitev kršitve omejevalnih ravnanj, izjava pa mora biti vložena samoiniciativno, torej še preden so bile osebe obveščene o postopku. V primeru, da prispevek fizične osebe k odkritju in preiskavi kartela pretehta nad interesom za pregon oziroma nad sankcioniranjem, državni tožilec ni dolžan začeti kazenskega pregona oziroma sme predlagati odpustitev ali znižanje kazenske sankcije ali odstopiti od pregona.

Program prizanesljivosti je sicer natančneje urejen v Uredbi o postopku odpustitve in znižanja administrativne sankcije podjetjem, ki so udeležena v kartelih (Uradni list RS, št. 130/22, v nadaljnjem besedilu: **Uredba**). Uredba pri tem natančneje določa sodelovalno dolžnost podjetja v obdobju od vložitve izjave o prizanesljivosti dalje.

#### MEDNARODNO SODELOVANJE ORGANOV, PRISTOJNIH ZA VARSTVO KONKURENCE

ZPOMK-2 vsebuje podrobno poglavje glede postopkov z mednarodnim elementom, ki zagotavljajo možnost mednarodnega sodelovanja organov, pristojnih za varstvo konkurence. Nove določbe v naš pravni sistem prenašajo Direktivo (EU) 2019/1. Bistvene so v zvezi s tem zlasti podrobne določbe glede vročitev in izvršitev aktov Agencije zoper podjetje, ki ima sedež ali premoženje v drugi državi članici. Na ta način bo lahko Agencija v primerih (zlasti tujih) podjetij, ki na območju Republike Slovenije nimajo zadostnih sredstev za plačilo izrečene administrativne sankcije, za izterjavo plačila zaprosile pristojen organ v državi članici, kjer ima to podjetje sedež ali premoženje.





## DRUGE POMEMBNE NOVOSTI PRI POSAMEZNIH POSTOPKIH

### ***Sprememba glede obvestila Agenciji o koncentraciji, ki ne presega pragov iz ZPOmK-2***

Agencija lahko presoja tudi koncentracije, ki ne dosega pragraov določenih v ZPOmK-2, če imajo v koncentraciji udeležena podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini na upoštevem trgu v Republiki Sloveniji tržni delež, višji od 60 odstotkov. V koncentraciji udeležena podjetja morajo po novi ureditvi Agencijo obvestiti o taki koncentraciji v roku 30 dni od sklenitve pogodbe, objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole. Agencija lahko v koncentraciji udeležena podjetja ob tem pozove, da jo obvestijo o koncentraciji, prav tako pa lahko podjetja najpozneje v 25 delovnih dneh od dneva, ko je prejela obvestilo o izvedbi take koncentracije pozove, da koncentracijo priglasijo (predhodno je bil rok 15 dni).

### ***Sprememba besedila določbe glede začetka teka roka za prigrasitev koncentracije***

Rok za prigrasitev koncentracije v skladu z določbami ZPOmK-2 začne teči na dan dogodka (torej sklenitve pogodbe, objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole), kar predstavlja jezikovni odmik od predhodne določbe prvega odstavka 43. člena ZPOmK-1, po kateri je rok začel teči s prvim od teh dogodkov. Zaradi spremembe določbe in novega besedila tako obstaja dvom glede dejanskega začetka teka rokov. Ocenjujemo namreč, da obstaja potencialna možnost razlage določbe prvega odstavka 67. člena ZPOmK-2 na način, da bi rok, začel teči že z dnem dogodka in ne šele naslednji dan po tem dogodku, kot je veljalo do sedaj in kot je sicer predvideno v splošni ureditvi zakona o splošnem upravnem postopku.

### ***Odpoved pravici do sodnega varstva***

Stranka ali druga oseba, v katere pravice ali pravne koristi posega odločba ali sklep, ki ga je izdala Agencija, se lahko v skladu z določbami ZPOmK-2 po izdaji sklepa ali odločbe, do poteka roka za vložitev zahteve za začetek postopka sodnega varstva odpove pravici do sodnega varstva. Izjava o odpovedi pravici do sodnega varstva se lahko poda pisno ali ustno na zapisnik.

#### **Member of Adriala**

Albania  
Bosnia & Herzegovina  
Bulgaria  
Croatia  
Kosovo  
Montenegro  
North Macedonia  
Serbia  
Slovenia





ODVETNIŠKA DRUŽBA  
Kavčič-Bračun-Partnerji

**Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o.**

Trg republike 3, SI-1000 Ljubljana  
t: +386 1 244 55 00, f: +386 1 244 55 01  
e: info@kbp.si, www.kbp.si

\* \* \* \* \*

Za dodatne informacije smo vam na voljo po elektronski pošti [info@kbp.si](mailto:info@kbp.si) ali telefonu 012445500.

Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o.

Ljubljana, dne 24. 2. 2023

*Vse informacije, vsebovane v tem dokumentu, so pridobljene iz javno dostopnih virov oziroma iz drugih virov, za katere se predvideva, da so verodostojni. Ta dokument je pripravljen zgolj v splošno informacijo in ni nadomestilo za pravno svetovanje. KBP ne jamči za točnost informacij in ne prevzema odgovornosti za kakršnokoli škodo oziroma stroške v povezavi z vašo morebitno uporabo v tem dokumentu navedenih informacij ali zanašanje nanje. Zgoraj opisane spremembe in novosti tudi ne predstavljajo povzetek vseh sprememb in novosti, ki jih glede na ZPOMK-1 uvaja ZPOMK-2, temveč zgolj oris nekaterih po mnenju KBP bistvenih novosti.*

#### Member of Adriala

Albania  
Bosnia & Herzegovina  
Bulgaria  
Croatia  
Kosovo  
Montenegro  
North Macedonia  
Serbia  
Slovenia

